



## Guide pratique sur la gouvernance européenne de la pêche

### Exposé de la problématique

Selon l'article 3 du traité sur le fonctionnement de l'Union (TFUE), l'Union européenne dispose d'une compétence exclusive dans le domaine de la conservation des ressources biologiques de la mer. Les États membres au sein du Conseil participent ainsi à la conception et à la mise en œuvre de la politique commune de la pêche (PCP). Par quels moyens, dans quelle mesure, selon quel processus ? Ce guide a pour objectif d'apporter des connaissances pratiques à tous ceux qui s'interrogent sur la gouvernance européenne de la pêche.

Le guide fournit un enseignement de deux niveaux ;

- théorique pour comprendre le rôle des institutions européennes et des administrations nationales dans l'adoption des textes européens sur la pêche ;
- pratique, pour apporter des réponses concrètes sur le fonctionnement de la gouvernance européenne de la pêche, aux questions que se posent les agents affectés dans les services centraux et dans les services déconcentrés.

Afin de présenter un intérêt direct pour les services et de constituer un outil exploitable au quotidien, ce guide pratique, qui s'appuie sur des expériences vécues, s'organise autour de quatre fiches thématiques :

- fiche 1 : les principaux acteurs de la gouvernance européenne de la pêche ;
- fiche 2 : le processus de négociation d'un règlement européen sur la pêche ainsi que les outils de la négociation européenne ;
- fiche 3 : le pouvoir exécutif de la Commission en matière de pêche;
- fiche 4 : les TAC et quotas : retour d'expérience sur les temps forts de la négociation politique.

### Résumé

Dans les années 1980, la perspective de l'adhésion de l'Espagne à l'Union européenne, qui possède une flotte de pêche importante et la nécessité de mieux protéger les ressources halieutiques conduisent les États membres à instituer un véritable régime communautaire de conservation et de gestion des ressources marines. Depuis lors, la politique commune de la pêche (PCP) n'a cessé de se développer jusqu'à devenir l'une des politiques les plus intégrées de l'Union. Ce développement s'est accompagné d'une complexification de la gouvernance européenne de la pêche.

Afin d'être rapidement opérationnel dans le domaine des négociations européennes, le guide dispense un enseignement synthétique et pratique sur les sujets suivants :

**Mots clefs** : Triangle institutionnel - Politique commune de la pêche - Secrétariat général des affaires européennes- Comitologie - TAC et Quotas.



**Fiche 1 : les principaux acteurs de la gouvernance européenne de la pêche** : les acteurs européens (Commission européenne, Conseil, Parlement européen) et les acteurs français (Direction des pêches maritimes et de l'aquaculture, Secrétariat général des affaires européennes, Représentation permanente de la France auprès de l'Union européenne) ;

**Fiche 2 : le processus de négociation d'un règlement européen sur la pêche ainsi que les outils de la négociation européenne** : publication d'une proposition par la Commission européenne, examen et vote au Parlement européen et au Conseil, trilogues politiques, publication au journal officiel de l'Union européenne (JOUE). Concernant les outils de la négociation, les instructions de la délégation française, les notes des autorités françaises, les notes au Parlement européen sont présentées ainsi que les circuits de validation. Des indications pratiques sont également données en annexe sur les plateformes d'information (le portail des délégués, diplomatie) et les circuits d'habilitation (création d'un badge pour accéder aux institutions européennes) ;

**Fiche 3 : le pouvoir exécutif de la Commission dans le domaine de la pêche** : présentation des actes délégués, des actes d'exécution et des enjeux institutionnels soulevés par le pouvoir exécutif de la Commission européenne;

**Fiche 4 : la négociation annuelle des TAC et quotas** : retour d'expérience sur les temps forts de cette négociation politique et présentation des missions du ministre et de ses équipes.

Ce guide contient également de nombreuses annexes qui visent à donner un aperçu synthétique des principaux documents de travail des négociateurs et du fonctionnement de la gouvernance européenne de la pêche.

## Abstract

*Drafting of a practical guide on the European governance of fisheries*

In the 1980s, the prospect of Spain's accession to the European Union, which has a large fishing fleet and the need to better protect the fishery resources, led the Member States to establish a genuine EU system for the conservation and management of marine resources. Since then, the Common Fisheries Policy (CFP) has grown steadily to become one of the most integrated policies of the Union. This development has been accompanied by a complexification of European fisheries governance.

In order to be quickly operational in the field of European negotiations, the guide provides a synthetic and practical teaching on the following topics:

**Mots clefs** : Triangle institutionnel - Politique commune de la pêche - Secrétariat général des affaires européennes- Comitologie - TAC et Quotas.



**sheet 1 : the main actors of the European governance :** European actors (European Commission, Council, European Parliament) and French actors (Maritime Fisheries and Aquaculture Directorate, General Secretariat of European Affairs, Permanent Representation of France to of the European Union) ;

**sheet 2 : the process of negotiating a European regulation on fisheries and the tools of the European negotiation :** publication of a proposal by the European Commission, examination and vote in the European Parliament and the Council, political trilogues, publication in the newspaper Official Journal of the European Union (OJEU).

Regarding the negotiation tools, the instructions of the French delegation, the notes of the French authorities, the notes to the European Parliament are presented as well as the validation circuits. Practical guidance is also given in the appendix on the information platforms (the Delegates' Portal, diplomacy) and the accreditation circuits (creation of a badge to access the European institutions);

**sheet 3 : the executive power of the Commission regarding to fisheries :** delegated acts versus implementing acts, presentation of the institutional issues raised by the executive power of the European Commission;

**sheet 4 : annual negotiation of TACs and quotas :** feedback on the highlights of this political negotiation and presentation of the missions of the minister and his teams.

The guide also contains numerous annexes which aim to give a concise overview of the main negotiating documents of the negotiators and the functioning of fisheries governance at Union level.

**Mots clefs :** Triangle institutionnel - Politique commune de la pêche - Secrétariat général des affaires européennes- Comitologie - TAC et Quotas.